

Стратегия

Программ территориального сотрудничества стран Восточного партнерства

Оглавление

1. Вступление	2
2. Цели	2
3. География	2
4. Приоритеты, оперативные задачи и возможные направления совместной деятельности	3
5. Целевые группы	5
6. Схемы финансирования	6
7. Принципы управления программами	6
7.1. Совместные операционные программы	6
7.2. Совместный управляющий комитет	7
7.3. Администратор программы	8
8. Сроки	8
9. Программа содействия территориальному сотрудничеству стран Восточного партнерства	8

1. ВСТУПЛЕНИЕ

В Совместном коммюнике «Новый ответ на изменения в странах-соседях» от 25 Мая 2011 г.¹ подчеркивается значение трансграничного сотрудничества стран Восточного партнерства как один из инструментов преодоления экономического неравенства регионов и повышения качества жизни на основе принципов устойчивого развития. Территориальное сотрудничество между странами Восточного партнерства дополняет пилотные программы регионального развития и другие финансируемые ЕС мероприятия, которые способствуют внедрению стратегического инклюзивного подхода с целью преодоления социально-экономического неравенства в регионах и реализации регионального (и, соответственно, национального) экономического потенциала.² В Совместной декларации Варшавского саммита стран Восточного партнерства, который состоялся 29 – 30 сентября 2011 г.,³ участники признали значимость многостороннего сотрудничества и подчеркнули, что Восточное партнерство может способствовать упрочнению связей между самими странами-партнерами.

В соответствии со Стратегией Восточной региональной программы на 2010-2013 гг. и Индикативной программой на 2010-2013 гг. территориальное сотрудничество в странах-партнерах признано одной из основных задач Приоритетной области 2 «Экономическое развитие». Для реализации этих задач Европейская комиссия (ЕК) выделила 12,5 млн. евро на двусторонние программы территориального сотрудничества между странами Восточного партнерства (ЕаР) (соответствующее решение Комиссии о практической реализации этой задачи принято 22.11.2013 г., C(2013) 8293).

В настоящей Стратегии развития программ территориального сотрудничества стран Восточного партнерства (ЕаРТС), разработанной Европейской Комиссией совместно со странами-партнерами, определены приоритеты, регионы-участники, целевые группы, схема финансирования и основные принципы управления Программами территориального сотрудничества между Беларусью и Украиной, Молдовой и Украиной, Арменией и Грузией, а также Азербайджаном и Грузией, которые будут реализовываться при финансовой поддержке Европейского Союза.

Стратегия определяет структуру для подготовки и реализации мероприятий, направленных на содействие территориальному сотрудничеству.

2. Цели

Основная цель каждой программы ЕаРТС – содействовать устойчивому развитию территориального сотрудничества между приграничными регионами-участниками (см. Раздел 3), с целью поддержки социально-экономического развития этих регионов. В частности, задача заключается в укреплении трансграничных контактов местных органов власти, общин и организаций гражданского общества в целях содействия разработке совместных решений в ответ на общие проблемы социально-экономического развития в указанных регионах.

3. ГЕОГРАФИЯ

Программы территориального сотрудничества стран Восточного партнерства будут охватывать следующие регионы:

- Программа **Беларусь – Украина**
Беларусь: Брестская и Гомельская области.
Украина: Волынь, Ровненская, Житомирская, Киевская и Черниговская области.
- Программа **Молдова – Украина**

¹COM(2011) 303 final, 25.5.2011

²SWD(2012) 109 final, 15.5.2012

³Совет Европейского Союза, 14983/11, 30.09.2011

Молдова: территория всей страны.

Украина: Черновицкая, Винницкая и Одесская области.

- Программа **Армения – Грузия**:
Грузия: регионы Самцхе-Джавахети и Квемо Картли.
Армения: регионы (марзы) Ширак, Лори и Тавуш.
- Программа **Азербайджан – Грузия**:
Азербайджан: Гянджа-Газахский и Шеки-Загатальский экономические районы.
Грузия: регионы Квемо Картли и Кахетия.

4. ПРИОРИТЕТЫ, ОПЕРАТИВНЫЕ ЗАДАЧИ И ВОЗМОЖНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВМЕСТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Программы территориального сотрудничества направлены на решение местных потребностей развития, которые будут указаны в совместных операционных программах (см. подпункт 7.1). Страны-участницы определяют приоритеты своих программ, исходя из географических особенностей, социально-экономической, культурной и экологической ситуации. Эти приоритетные задачи будут решать с помощью небольших трансграничных проектов, реализуемых локальными партнерами, которых отберут на конкурсной основе.

Ниже приведен приблизительный, но неисчерпывающий перечень операционных задач, приоритетов и направлений совместной деятельности. Программы ЕаРТС не смогут решить все эти задачи. Они позволят определить некоторые приоритеты и направления деятельности, которые можно осуществить в рамках совместных операционных программ.

1. Улучшение условий жизни местных общин в приграничных районах посредством реализации совместных проектов в поддержку социально-экономического развития.

Примеры приоритетных направлений деятельности программ в рамках задачи 1:

- Повышение конкурентоспособности местных экономик путем (i) улучшения бизнес-услуг, например, доступа к нормативной информации (налоги, таможенные правила, вход на рынок/выход с рынка); (ii) формирования трансграничной бизнес-сети и (iii) обучения местных предпринимателей.
- Разработка совместных туристических маршрутов на основе общих природных ресурсов, объектов историко-культурного наследия.
- Выработка общих путей решения социальных вопросов в приграничных регионах, в частности, решение проблемы безработицы и «утечки мозгов» среди молодежи, обеспечение доступа к образованию, здравоохранению и социальной защите на местном уровне.

Примеры деятельности:

- Совместные инициативы для МСБ/бизнеса/сельского хозяйства/развития сельских районов, включая укрепление деловых связей и создание предпринимательских сетей.
- Социальные проекты, направленные на удовлетворение потребностей местных общин в области образования, социальных услуг и т.п.
- Выявление и подготовка концепций совместного развития и планирования.
- Техничко-экономические обоснования и разработка пакетов аппликационных форм на этапе подготовки инфраструктурных проектов при наличии средств на строительство объектов инфраструктуры.

- Развитие малых объектов инфраструктуры с целью улучшения сообщения/доступности приграничных регионов.
- Разработка совместных туристических маршрутов, услуг и стратегий.

II. Решение общих проблем в области окружающей среды, занятости, здравоохранения и иных областях, представляющих взаимный интерес или имеющих трансграничное значение.

Примеры приоритетных направлений деятельности программ в рамках задачи II:

- Содействие совместному управлению заповедниками и природными ресурсами путем обмена информацией, координирования мер по защите и мер, направленных на сокращение загрязнений воздуха и воды в соседнем(их) регионе(ах).
- Развитие трансграничного сотрудничества аварийно-спасательных служб с целью решения общих проблем, например, в случае трансграничных наводнений, лесных пожаров, загрязнений воздуха и воды.
- Установление и развитие прямых контактов местных и региональных организаций и профессионалов разных стран.

Примеры деятельности:

- Совместный мониторинг и рациональное использование природных ресурсов (например, воды) и заповедников.
- Создание систем обмена трансграничными экологическими данными.
- Совместные или скоординированные действия по борьбе с загрязнением и смягчением негативных последствий хозяйственной деятельности.
- Развитие мелких приграничных объектов экологической инфраструктуры.
- Совместные действия в области утилизации отходов, энергосбережения и т.п.
- Кампании, направленные на повышение информированности общественности об экологических проблемах в приграничных регионах.
- Совместные стратегии и меры с целью реабилитации загрязненных зон.
- Совместные действия по развитию сотрудничества местных и региональных экологических организаций.
- Улучшение местной и региональной готовности к управлению природными и техногенными катастрофами.
- Сотрудничество аварийно-спасательных служб, включая совместные исследования и совместное обучение.
- Совместная деятельность по смягчению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС (для программы ТС Беларуси и Украины).
- Совместные действия с целью улучшения образования, здравоохранения и социальных услуг и укрепления сотрудничества между учреждениями и специалистами, предоставляющими эти услуги.
- Совместные стратегии/пилотные проекты, направленные на обеспечение социальной помощи и адаптации уязвимых и неблагополучных социальных групп, поддержка интеграции уязвимых категорий населения в процесс сотрудничества.
- Сотрудничество с целью предупреждения, мониторинга и лечения инфекционных заболеваний.

III. Культура, образование и спорт

Примеры приоритетных направлений деятельности программ в рамках задачи III:

- Содействие проведению общих культурно-спортивных мероприятий и встреч как средства объединения населения приграничных регионов.
- Интенсификация сотрудничества и взаимодействия организаций стран трансграничного сотрудничества.
- Поощрение разнообразия форм культурного самовыражения.

Особое значение будет уделено мероприятиям между людьми с целью укрепления контактов на местном уровне в рамках трех вышеупомянутых приоритетов.

Примеры деятельности:

- Расширение сотрудничества в сфере культуры (например, сотрудничество между учреждениями, поддержка культурного обмена молодежи, сохранение культурного наследия).
- Развитие традиционных ремесел.
- Расширение обмена общей информацией (например, общая информация обо всей приграничной области, сеть для сотрудничества специалистов в области информационного обеспечения).
- Совместные культурные и исторические исследования и научно-исследовательская деятельность, создание общих баз данных/реестров объектов культуры и т.п.
- Маломасштабная реконструкция объектов культурно-исторического наследия.
- Содействие сотрудничеству в области образования (например, общие образовательные программы).
- Совместные спортивные и другие мероприятия, направленные на улучшение отдыха и досуга молодежи.
- Развитие сотрудничества между учреждениями (например, базовые соглашения о коммуникации и сотрудничестве).

5. ЦЕЛЕВЫЕ ГРУППЫ

Бенефициарами проекта могут стать:

- **государственные субъекты:** местные и региональные органы власти и учреждения, предоставляющие различные услуги, например, больницы, образовательные, научно-исследовательские учреждения и учреждения культуры, коммунальные предприятия, ассоциации;
- **негосударственные субъекты:** организации гражданского общества во всем своем многообразии (независимые политические и научно-исследовательские организации, инициативы и объединения граждан, молодежные организации, ассоциации МСБ и т.п.).

Стороны, принимающие решения на национальном уровне, заинтересованные в продвижении территориального сотрудничества со странами-соседями, также представляют собой группу заинтересованных лиц. В эту группу входят представители законодательных и исполнительных органов, отвечающих за экономическое и региональное развитие, а также (в соответствующих случаях) развитие инфраструктуры. Представители этой группы будут играть важную роль в определении приоритетов и мер соответствующих программ территориального сотрудничества.

Каждая программа ЕаРТС должна предусматривать участие и государственных, и негосударственных субъектов. Для получения поддержки проектов территориального сотрудничества заинтересованные стороны должны уметь подготавливать и успешно реализовывать такие проекты. Требования к участникам и критерии качества будут определены в Совместных операционных программах, а также в инструкциях для заявителей.

Программы ЕаРТС будут поддерживать только некоммерческую деятельность.

6. СХЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ

Общий бюджет четырех программ территориального сотрудничества стран Восточного партнерства составляет 9,3 млн. евро. Ниже приведена ориентировочная схема распределения средств, исходя из количества населения, уровней социально-экономического развития и способности соответствующих регионов освоить эти средства:

Программа территориального сотрудничества стран Восточного партнерства	Распределение бюджета (млн. евро)
Беларусь – Украина	3,30
Молдова – Украина	3,30
Армения – Грузия	1,35
Азербайджан – Грузия	1,35
Итого:	9,30

Фактическое распределение средств может отличаться от вышеприведенных данных в зависимости от качества и объема проектных заявок, поданных в рамках каждой программы ЕаРТС. Отклонения должны быть одобрены Европейской Комиссией на основании рекомендации Администратора программы (см. подпункт 7.3).

Вклад Европейского Союза на реализацию отобранных для финансирования проектов не должен превышать 90% от общей суммы расходов проекта, покрываемых грантом. Бенефициары проекта должны обеспечить софинансирование в размере не менее 10% от покрываемых грантом расходов.

7. ПРИНЦИПЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРОГРАММАМИ

7.1. Совместные операционные программы

Страны-участницы подготовят Совместную операционную программу, где будут определены (i) общие проблемы, которые страны-участницы намерены совместно решить в соответствующих приграничных регионах, (ii) цели, приоритеты и действия, (iii) ориентировочное распределение имеющихся средств в соответствии с приоритетами, (iv) критерии участия заявителей и проекты, а также (v) направления реализации программы и порядок осуществления мониторинга.⁴

Совместная операционная программа будет утверждена Совместным управляющим комитетом (см. подпункт 7.2) и согласована с Европейской Комиссией.

Программа содействия территориальному сотрудничеству стран Восточного партнерства (EaP Territorial Cooperation Support Programme, см. Раздел 9) может оказывать поддержку странам-партнерам в процессе

⁴При необходимости следует обратиться к региональным и/или местным документам планирования. Следует описать уровень согласования между Совместными операционными программами и соответствующими национальными/местными стратегиями.

подготовки Совместных операционных программ. В ходе этого процесса будут проводить консультации с органом управления.

Европейская Комиссия назначит Администратора программы для четырех программ территориального сотрудничества. Страны-участницы создадут Совместный управляющий комитет в рамках каждой программы территориального сотрудничества.

7.2. Совместный управляющий комитет

В работе Совместного управляющего комитета примут участие представители центрального правительства, местных органов власти и организаций гражданского общества, включая представителя национальной платформы Форума гражданского общества Восточного партнерства от каждой страны-участницы. По собственной инициативе представители Европейской Комиссии, Органа управления и Программы содействия территориальному сотрудничеству стран Восточного партнерства могут принимать участие в заседаниях Совместного управляющего комитета в качестве наблюдателей. Совместный управляющий комитет призван обеспечивать вовлеченность регионов-участников в деятельность программы.

Совместный управляющий комитет осуществляет следующие функции:

- Утверждение Совместной операционной программы, в которой описаны цели и приоритеты программы территориального сотрудничества.
- Определение оптимального распределения ресурсов программы в соответствии с ее приоритетами.
- Консультации по поправкам к программе, предложенным Европейской Комиссией и/или GIZ как Администратора программы, назначенного Европейской Комиссией в соответствии с Соглашением о делегировании полномочий между Европейской Комиссией и GIZ от 16.12.2013 г.
- Консультации с Европейской Комиссией по поводу инструкций для заявителей, подготовленных Администратором программы.
- Принятие окончательного решения по результатам оценки проектов, которые должны быть подтверждены Европейской Комиссией.
- Определение критериев отбора проектов, включая инструкции для заявителей.
- Анализ процесса реализации программы.
- Изучение докладов, представленных Органом управления.

Совместный управляющий комитет может быть создан в рамках двусторонних межправительственных комиссий стран-соседей по вопросам экономического сотрудничества или в любой другой форме, которую страны-участницы сочтут приемлемой. В работе Совместного управляющего комитета важно обеспечить баланс представительства национальных, региональных и местных органов власти, НПО и гражданского общества.

Совместный управляющий комитет при поддержке программы содействия ЕаРТС будет консультировать заинтересованных сторон с целью определения приоритетов и мер каждой программы территориального сотрудничества, которые будут включены в Совместную операционную программу. Они будут обеспечивать сбалансированное участие национальных, региональных и местных органов власти в процессе предоставления консультаций. Будет обеспечена вовлеченность в этот процесс местных и региональных органов власти и организаций гражданского общества.

7.3. Администратор программы

Программы территориального сотрудничества стран Восточного партнерства будут реализовываться при непрямом централизованном управлении со стороны GIZ (Немецкого общества международного сотрудничества), которое будет действовать в качестве Администратора программы.

Администратор программы отвечает за операционную и финансовую реализацию программ территориального сотрудничества.

Администратор программы может подписывать контракты с получателями грантов только после утверждения Европейской Комиссией окончательного перечня проектов, отобранных для финансирования.

Европейская Комиссия и Администратор программы будут действовать в качестве консультативного центра для Совместного управляющего комитета.

8. СРОКИ

Ориентировочный календарь подготовки и запуска программ территориального сотрудничества:

Консультации заинтересованных сторон с целью определения приоритетов программ территориального сотрудничества	Сентябрь – октябрь 2013 г.
Формирование Совместных управляющих комитетов	Ноябрь 2013 г.
Решение о финансировании со стороны Европейской Комиссии	22 ноября 2013 г.
Утверждение Совместных операционных программ	Апрель/май 2014 г.
Публикация конкурса проектов	Июнь/июль 2014 г.

Ориентировочный операционный период реализации программ территориального сотрудничества составляет 60 месяцев и может варьировать по согласованию с Европейской Комиссией и Администратором программы. Этот период исчисляется с момента подписания соглашения между Европейской Комиссией и GIZ до момента закрытия программы.

Максимальный период реализации отобранных для финансирования проектов будет указан в инструкциях к каждому конкурсу проектов. Проекты будут реализованы в этот период, и деятельность должна быть завершена к моменту закрытия программ.

9. ПРОГРАММА СОДЕЙСТВИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ СТРАН ВОСТОЧНОГО ПАРТНЕРСТВА

Европейская Комиссия открыла Программу содействия территориальному сотрудничеству стран Восточного партнерства (EaPTC Support Programme) в декабре 2012 г. в целях: (а) создания благоприятных условий для программ территориального сотрудничества стран Восточного партнерства, а также (б) укрепления потенциала местных и региональных государственных и негосударственных субъектов в процессе разработки и реализации проектов территориального сотрудничества.

В рамках Программы содействия EaPTC проведено комплексное исследование заинтересованных сторон, упомянутых в Разделе 5, а также базисный анализ их потенциала. Кроме того, реализован конкретный план мер, направленных на укрепление институционального потенциала. Этот план призван подготовить заинтересованных сторон к разработке и реализации программ. Члены Совместного управляющего комитета могут консультировать Программу содействия EaPTC по различным аспектам, связанным с подготовкой и осуществлением программ территориального сотрудничества. Помимо укрепления институционального потенциала Программа содействия EaPTC осуществляет коммуникационную и

информационную деятельность, направленную на повышение осведомленности общественности о программах территориального сотрудничества в целом и возможностях участия заинтересованных сторон в различных направлениях совместной деятельности.