



Відомості країн-членів СОТ

Інформаційний бюлетень

Випуск 37
Квітень 2014

ЗМІСТ

ЄС: зміни правил виробництва та маркування органічних продуктів ___ -1-

Росія: удосконалення адміністративних процедур при здійсненні ветеринарного контролю _____-3-

Росія: зміни до санітарно-епідеміологічних та гігієнічних вимог _____-5-

ЄС: зміни правил виробництва та маркування органічних продуктів

На початку квітня ЄС проінформував СОТ про розробку Проекту регламенту Європейського парламенту та Ради з виробництва та маркування органічної продукції, який передбачає зміни до чинного законодавства у цій сфері. Відповідно до документу встановлюються принципи виробництва органічної сільськогосподарської продукції; правила, що стосуються її виробництва та переробки, а також відповідних зазначень, що використовуються в маркуванні та рекламі цієї продукції. Термін подачі коментарів спливає 3 липня 2014 року. Ухвалення документу очікується у 2016 році.

4 квітня 2014 року ЄС оприлюднив повідомлення про розробку Проекту регламенту Європейського парламенту та Ради з виробництва та маркування органічної продукції з метою внесення змін до відповідного Регламенту Європейського парламенту та Ради і скасування Регламенту Ради (ЄС) № 834/2007.ⁱ

Проект встановлює принципи виробництва органічної сільськогосподарської продукції; правила, що стосуються виробництва й переробки, а також зазначень, що використовуються у маркуванні та рекламі.ⁱⁱ

Документ складається з наступних розділів:

- правила виробництва продукції рослинного походження;
- правила виробництва продукції тваринного походження;
- правила виробництва водоростей і тварин аквакультури (органічне виробництво риби у внутрішніх водоймах; виробництво моллюсків та голкошкірих тощо);
- правила виробництва перероблених продуктів харчування та комбікормів;
- дріжджі, що використовуються в якості харчових продуктів або кормів;

Цей бюлетень підготовлено в рамках проекту «Торговельна політика і практика в Україні». Мета проекту - зміцнення спроможності України виконувати свої зобов'язання щодо членства у Світовій Організації Торгівлі.

Бюлетень містить інформацію, що може бути корисною для українських експортерів.

Проект реалізує Інститут економічних досліджень і політичних консультацій у співпраці з Міністерством економічного розвитку і торгівлі України та Національною радою торгівлі Швеції за фінансової підтримки Уряду Швеції. Погляди та інтерпретації, представлені у цій публікації, не обов'язково відображають погляди Уряду Швеції.

- збір, пакування, транспортування та зберігання органічної продукції.

Кожний з наведених вище розділів містить конкретні вимоги до зазначених у ньому видів органічної продукції відповідно до встановлених критеріїв. Зокрема, другий розділ («Правила виробництва продукції тваринного походження») містить вимоги до походження тварин, їх відтворення, вигодовування; кормів; приміщень, де утримуються тварини, та пасовищ; догляду за тваринами; профілактики захворювань; забезпечення ветеринарної допомоги; термінів транспортування живої худоби.

Термін подачі коментарів спливає 3 липня 2014 року. Ухвалення документу очікується у 2016 році.

Незважаючи на уповільнення темпів зростання світової економіки, обсяги продажів органічних продуктів на світовому ринку продовжують зростати. За оцінками компанії Organic Monitor протягом 2002-2012 років світовий ринок органічних продуктів зріс на 170%. Очікується, що у 2014 році світове споживання органічної продукції зросте на 61% у вимірі рік до року. Органічні продукти мають найбільший попит у країнах Північної Америки та Європи. Ці два регіони охоплюють понад 90% усіх продажів цих товарів.

Частка органічних сільськогосподарських земель у загальній площі сільськогосподарських земель ЄС складає 5,4%. В Європі, в першу чергу в Іспанії, Італії та Німеччині, зосереджено 29% органічних сільськогосподарських площ усього світу. Найбільший ринок органічних продуктів мають Німеччина (товарообігом складає 6,6 млрд. євро), Франція (3,8 млрд. євро) та Великобританія (1,9 млрд. євро). Найвищий рівень споживання цих товарів на душу населення зафіксований у Данії (162 євро на душу населення) та Люксембурзі (134 євро на душу населення).

Органічне виробництво в Україні розвивається з 1997 року, в першу чергу, завдяки попиту з боку європейських трейдерів і переробників органічного зерна, олійних, бобових культур і дикоросів. Асортимент органічних продуктів на вітчизняному ринку поступово розширювався: з'явилися органічний хліб, молоко, ковбаси, фрукти, овочі, соки, напої, сиропи, джеми, мед та крупи. За даними Федерації органічного руху України, протягом останніх семи років обсяг ринку органічної продукції в Україні зріс у 24 рази: з 500 тис. євро у 2007 році до 12,0 млн. євро в 2013 році. Найбільш динамічно розвивається виробництво органічного молока з подальшою переробкою сировини для виготовлення молочних продуктів. Перспективним в Україні вважається напрямок органічного птахівництва.

Хоча офіційної статистики щодо експорту органічної продукції з України відсутня, відомо, що Нідерланди, Німеччина, Чеська Республіка, Польща, Італія, Греція є головними країнами-членами ЄС, до яких екпортується органічна продукція з України.

Отже, виробництво та експорт української органічної продукції протягом останніх семи років стрімко зростає й є перспективним напрямом розвитку міжнародної торгівлі, особливо торгівлі з ЄС.

Росія: удосконалення адміністративних процедур при здійсненні ветеринарного контролю

У першій половині квітня 2014 року Російська Федерація (РФ) оприлюднила повідомлення про розробку Проекту адміністративного регламенту з метою виконання Федеральною службою з ветеринарного і фітосанітарного нагляду та Федеральною митною службою державної функції щодо здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства РФ у сфері ветеринарії на державному кордоні РФ (включаючи пункти пропуску через державний кордон) та на транспорті. Це, зокрема, вимоги щодо забезпечення охорони території Російської Федерації від занесення з іноземних держав та поширення заразних хвороб тварин, ввезення небезпечних у ветеринарно-санітарному сенсі піднаглядних вантажів. Розробка документу пов'язана з виконанням завдань, визначених в рамках дорожньої карти «Удосконалення митного адміністрування». Термін подачі коментарів спливає 10 червня 2014 року. Ухвалення документу очікується у серпні 2014 року, набуття чинності – у жовтні 2014 року.

11 квітня 2014 року Росія проінформувала СОТ про розробку Проекту адміністративного регламенту в рамках програми РФ-Дорожня карта «Удосконалення митного адміністрування», ухваленої розпорядженням Уряду Російської Федерації від 26 вересня 2013 № 1721 р.ⁱⁱⁱ

Документ спрямований на виконання Федеральною службою з ветеринарного та фітосанітарного нагляду та Федеральною митною службою державної функції щодо здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства РФ у сфері ветеринарії на державному кордоні РФ (включаючи пункти пропуску через державний кордон) та щодо транспорту, які включають вимоги стосовно забезпечення охорони території Російської Федерації від занесення з іноземних держав та

поширення заразних хвороб тварин, ввезення небезпечних у ветеринарно-санітарному сенсі піднаглядних вантажів.^{iv}

Відповідно до проекту передбачено встановлення термінів і послідовності адміністративних процедур Федеральної служби з ветеринарного та фітосанітарного нагляду та його територіальних управлінь під час здійснення федерального державного нагляду, порядок взаємодії між їх структурними підрозділами і посадовими особами, взаємодії з юридичними та фізичними особами, іншими органами державної влади й органами місцевого самоврядування, установами і організаціями при виконанні державних функцій.

Ухвалення документу викликано необхідністю чітко регламентувати адміністративні процедури при здійсненні ветеринарного контролю щодо наступних об'єктів або сфер діяльності:

- при ввезенні підконтрольних товарів в пункті пропуску;
- в пункті пропуску щодо підконтрольних товарів, що ввозяться фізичними особами;
- щодо водних біоресурсів та продуктів їх переробки вітчизняного походження при ввезенні або в разі походження цих товарів з третіх країн при ввезенні;
- щодо водних біоресурсів та продуктів їх переробки, здобутих у внутрішніх морських водах РФ, в територіальному морі РФ, на континентальному шельфі РФ, у виключній економічній зоні РФ, при вивезенні в пунктах пропуску та місцях повного митного оформлення без вивантаження на суходутну територію РФ; щодо водних біоресурсів та продуктів їх переробки, вироблених на берегових підприємствах, при вивезенні в пунктах пропуску та місцях повного митного оформлення;
- при транзиті підконтрольних товарів; при ввезенні підконтрольних товарів у місцях повного митного оформлення та при вивезенні підконтрольних товарів в пункті пропуску;
- при переміщенні підконтрольних товарів між суб'єктами РФ.

До переліку товарів, що піддаються ветеринарному контролю на території РФ, належать: живі тварини; продукція тваринного та рослинного походження (зокрема, м'ясо, молоко, риба, жири та продукти їх переробки); продукція борошномельно-круп'яної промисловості; рослинні та тваринні відходи; необроблені шкури; корми; товари фармацевтичної та хімічної промисловості; а також

обладнання для перевезення тварин або продукції тваринного походження тощо.

Офіційно заявленою головною метою документу є підвищення рівня безпеки продуктів харчування, забезпечення захисту здоров'я людей і тварин.

Термін подачі коментарів спливає 10 червня 2014 року. Ухвалення документу очікується у серпні 2014 року, набуття чинності – у жовтні 2014 року.

Експорт товарів зазначених категорій є важливим напрямом торговельного співробітництва між Україною та Російською Федерацією. Протягом 2011-2013 років відбувалось зростання експорту товарів, що підлягають ветеринарному контролю, як у номінальному вираженні, так і відносно загального обсягу експорту України до цього торговельного партнера. Зокрема, у 2013 році обсяг експорту зазначених товарів до РФ становив близько 1,3 млрд дол. США або 8,6% від загального експорту до цієї країни.

Росія: зміни до санітарно-епідеміологічних та гігієнічних вимог

На початку квітня 2014 року Росія повідомила СОТ про очікувані зміни до єдиних санітарно-епідеміологічних та гігієнічних вимог Митного союзу до товарів, що підлягають санітарно-епідеміологічному нагляду (контролю). Зазначені вимоги були затверджені рішенням Колегії Євразійської економічної комісії №299 від 28 травня 2010 року. Термін подачі коментарів спливає 1 червня 2014 року. Ухвалення документу очікується у жовтні 2014 року, набуття чинності – у листопаді 2014 року.

2 квітня 2014 року Російська Федерація оприлюднила повідомлення про розробку Проекту змін до рішення Колегії Євразійської економічної комісії щодо єдиних санітарно-епідеміологічних та гігієнічних вимог Митного союзу (МС) до товарів, що підлягають санітарно-епідеміологічному нагляду (контролю).^v Зазначене рішення ухвалено 28 травня 2010 року й регулює питання застосування санітарних вимог у Митному союзі.

Головною метою документу є забезпечення захисту здоров'я населення та підвищення рівня безпеки продуктів харчування.

Основні зміни, передбачені Проектом, є такі:

- оновлення списку активних речовин, що є складовими пестицидів та агрохімікатів, які містяться в об'єктах довкілля, виробничій сировині, продуктах харчування (стаття 15 Додатку 15.1);

- зміна максимально допустимого рівня вмісту фосфорної кислоти та харчових фосфатів у м'ясних продуктах, включаючи ковбасні вироби за винятком необроблених продуктів і м'ясного фаршу (розділ 22 Додатку 15).

Зокрема, зміст стовпця «Максимальний рівень в продуктах» буде викладено в наступній редакції: «3 г доданого фосфату на 1 кг м'ясної сировини, 8 г загального (доданого та природного) фосфату на 1 кг готового продукту» .

- доповнення вимог, викладених у пункті 7.1 субпідрозділу «Олійна сировина та жирові продукти - група 12 , група 15» (Розділу 1: «Вимоги до безпеки і харчова цінність харчових продуктів»), словами в такій редакції: «0.9 ммоль активного кисню/кг - для пальмової рафінованої дезодорованої олії».

До переліку товарів, що підлягають санітарно-епідеміологічному нагляду (контролю) на території МС належать:

- продукти харчування, включаючи продукцію з ГМО;
- товари для дітей (ігри та іграшки, постільна білизна, одяг, взуття, навчальні посібники, меблі, коляски, сумки, штучні полімерні та синтетичні матеріали для виготовлення товарів дитячого асортименту);
- матеріали, обладнання, речовини, пристрої, що використовуються у сфері водопостачання, при очищенні стічних вод та в плавальних басейнах тощо;
- парфюмерно-косметичні засоби, засоби гігієни;
- хімічна та нафтохімічна продукція виробничого призначення, товари побутової хімії;
- полімерні та синтетичні матеріали, призначені для використання в будівництві, на транспорті, а також для виготовлення меблів та інших предметів домашнього вжитку; меблі;
- текстильні швейні та трикотажні матеріали, що містять хімічні волокна та текстильні допоміжні речовини;
- штучні й синтетичні шкіри та текстильні матеріали для виготовлення одягу та взуття;
- продукція машинобудування та приладобудування виробничого, медичного та побутового призначення (крім запасних частин до транспортних засобів і побутової техніки);
- видавнича продукція;

До відома:

Коментарі з приводу нотифікації можуть подаватись протягом 60 днів з дати її оприлюднення. Коментарі можна надсилати до Міністерства економічного розвитку і торгівлі (див. нижче контактну інформацію)

Відділ обробки запитів і нотифікацій та інформаційного забезпечення Департаменту співробітництва з СОТ та з питань торговельного захисту Міністерства економічного розвитку і торгівлі України

тел.: + 38 044 521-13-50
тел./факс: + 38 044 596-68-39
E-mail: ep@me.gov.ua

Інститут економічних досліджень та політичних консультацій

тел.: + 38 044 278-63-42
+38 044 278-63-60
факс: + 38 044 278-63-36
Контактна особа: Світлана Галько
E-mail: galko@ier.kiev.ua

Відповідальна за випуск:
Катерина Фурманець
E-mail: pilkevich@ier.kiev.ua

- вироби з натуральної сировини, які в процесі виробництва піддаються обробці;
- матеріали для виробів, що контактують з шкірою людини;
- одяг, взуття;
- продукція, вироби, що є джерелом іонізуючого випромінювання, а також вироби та товари, що містять радіоактивні речовини;
- будівельна сировина та матеріали, які перевіряються на вміст радіоактивних речовин;
- лом чорних і кольорових металів;
- тютюнові вироби та тютюнова сировина;
- засоби індивідуального захисту;
- пестициди та агрохімікати;
- матеріали, вироби та обладнання, що контактують з харчовими продуктами;
- обладнання, матеріали для очистки та фільтрації повітря;
- антигололедні реагенти.

За даними Державної служби статистики України, у 2013 році експорт товарів, які підлягають санітарно - епідеміологічному контролю, до країн-членів Митного союзу склав 14,9 млрд. дол. США. Це більше, ніж 70% від загального обсягу експорту до цього торговельного партнера. Отже, очікувані зміни є суттєвими для експортерів.

ⁱ Відповідно до нотифікації ЄС G/TBT/N/EU/211 від 4 квітня 2014 року

ⁱⁱ З повним текстом документу можна ознайомитись за адресою:
http://members.wto.org/crnattachments/2014/tbt/EEC/14_1749_01_e.pdf

ⁱⁱⁱ Відповідно до нотифікації РФ G/SPS/N/RUS/56 від 11 квітня 2014 року

^{iv} З повним текстом документу можна ознайомитись за адресою:
<http://regulation.gov.ru/project/13050.html>

^v Відповідно до нотифікації РФ G/SPS/N/RUS/50 від 2 квітня 2014 року